

Les ingrédients pour un Plan Climat Energie Territorial de deuxième génération

Pourquoi ce document ?

Se projeter dans un futur proche

Le contexte d'élaboration des PCET a beaucoup évolué ces dernières années, passant d'un engagement volontaire à une obligation réglementaire. Chaque collectivité a tracé son chemin afin de mettre en œuvre son plan d'action pour réduire les consommations d'énergie et les émissions de gaz à effet de serre sur son territoire et inscrire ce dernier « en transition énergétique ».

Depuis 2007, Energy Cities réunit régulièrement les collectivités pionnières des PCET. Au fil des années, nous avons analysé, discuté ensemble des chemins parcourus avec leurs ressemblances et leurs spécificités. Fort de cette expérience partagée, il nous a semblé important de regarder un peu plus loin et ainsi de s'interroger sur ce qui donnerait plus d'ambition aux PCET actuels, les ingrédients qui pourraient en faire des « PCET de deuxième génération ».

Méthode

Pour rédiger ce document nous avons aussi questionné une quinzaine de collectivités locales*, membres d'Energy Cities. Ces entretiens se sont déroulés pendant l'été 2013. Les éléments de réflexion qui ont émergé du Débat national sur la transition énergétique ont été intégrés dans ce document. La synthèse de tous ces éléments a été discutée et enrichie lors du 13^e atelier « A l'action ! » le 18 octobre 2013.

Ce document n'est donc pas le fruit d'une enquête exhaustive mais d'un travail collaboratif construit à partir des rubriques de la grille [la grille « Où vous situez-vous ? »](#) (A – F) dont la première version a été réalisée en 2007 :

- Politique
- Organisation
- Participation
- Financement
- Evaluation
- Nouveaux champs à intégrer dans le PCET

S'en servir

Si à ce jour seuls quelques territoires ont procédé à la révision de leur PCET, ce document a pour ambition d'éclairer ceux qui auront à procéder à cette révision et au-delà tous les territoires qui souhaitent donner plus d'ambition et de visibilité à leur PCET.

* Ville de Paris, Ville et Communauté urbaine de Bordeaux, Brest Métropole Océane, Grand Dijon, Grenoble-Alpes-Métropole et ALEC, Lille Métropole, Ville de Lorient, Grand Lyon, Ville de Montreuil, Mulhouse Alsace Agglomération, Nantes Métropole, Rennes Métropole, Communauté urbaine de Strasbourg, Communauté d'agglomération Tour(s)plus, Communauté d'agglomération Plaine Commune.

Un Plan Climat Energie Territorial de deuxième génération...

POLITIQUE

Quels sont les objectifs du PCET de deuxième génération et ses leviers d'action ?

- ... Déclina une **stratégie énergétique territoriale calée sur objectifs européens et nationaux à moyen et long termes**, en s'appuyant sur la Convention des Maires comme levier politique. Il possède une **dimension prospective forte** car la prospective à long terme permet notamment de faire les bons choix pour les actions plus immédiates.
- ... **Instaure un rapport de force** :
 - **politique** d'une part, notamment dans les intercommunalités, où des projets politiques communs doivent être menés à l'aune de décisions par des instances supérieures ;
 - **avec les entreprises** d'autre part : si la conviction politique fonctionne avec certaines enseignes, un écart important subsiste entre la conscience des problématiques et la capacité des acteurs à vouloir les résoudre. Considérant cet écart, les collectivités doivent travailler sur des projets structurants pour réduire l'empreinte écologique des habitants et des entreprises.
- ... Est **porté** de façon plus importante par **l'ensemble des élus** et mise sur des **systèmes de gouvernance territoriaux**, en devenant un outil de gouvernance inter-territoriale et inter-acteurs.
- ... **Renforce la cohérence des politiques sectorielles**, en devenant un plan d'action pour la transition énergétique : trait d'union entre la vision à long terme et les exercices budgétaires annuels. Il est aussi accompagné d'un travail de **repérage des politiques de nature à torpiller** les objectifs du PCET et de réorientation de ces politiques.
- ... Est un exercice de **planification opérationnelle ayant une valeur prescriptive**, dans le contexte où le territoire a (pris) la compétence d'autorité concédante.
- ... **Articule planification territoriale et planification énergétique**. Il comprend des mesures à caractère prescriptif et réglementaire : mise en conformité des documents d'urbanisme (de type GES-SCOT, GES-PLU et GES-Opam du Certu) ou a permis d'intégrer les mesures nécessaires dans les documents structurants (PLU, PLH, PDU SDUC, etc.).
- ... **Est établi sans doublon** avec les autres territoires, est cohérent avec les SRCAE.
- ... Développe des **arguments plus positifs** qui vont au-delà de la réduction des consommations d'énergie et des émissions de polluants : attractivité du territoire, développement économique local...
- ... Intègre des **objectifs de résilience** ou de réduction de la dépendance du territoire à l'égard des énergies fossiles.

Un Plan Climat Energie Territorial de deuxième génération...

ORGANISATION

Quel pilotage va guider le PCET de deuxième génération ?

- ... **Repose sur les mêmes points clés que tout projet :**
 - Une volonté politique et de l'administration,
 - Une équipe dédiée pour faire travailler ensemble les compétences,
 - Un sens réel donné à l'action à mettre en place,
 - Des points d'étape réguliers.
- ... **Est piloté par des chargés de mission expérimentés et bien positionnés** dans l'organigramme de la collectivité qui gèrent de manière simultanée des exercices de prospective, de planification.
- ... Est fondé sur des **objectifs sectoriels clairement définis avec les moyens identifiés** pour les atteindre – donc un budget d'animation/études dédié à la cellule PCET.
- ... Dispose d'un **plan d'actions dont le nombre d'actions est limité** et qui sont **priorisées** : c'est une réécriture du premier PCET de façon plus lisible.
- ... Est un **document opérationnel** (comparé au PCET de première génération axé parfois trop exclusivement sur affichage/communication).
- ... Bénéficie de **nouveaux outils d'aide à la décision et à l'animation de la concertation** (tels que des outils informatiques pour développer des scénarios).
- ... Repose sur une **solide animation reconnue en interne et qui essaime en réseau** – des correspondants dans les services, qui se réunissent en comité technique, sont formés aux enjeux et mettent en œuvre des actions.
- ... **S'appuie sur une démarche Cit'ergie (travail et partage interservices) ou assimilée.**
- ... **Est traduit dans le « langage » des acteurs de terrain**, au-delà du cadre des référents qui remplissent des tableaux de bord et indicateurs.

Un Plan Climat Energie Territorial de deuxième génération...

PARTICIPATION

Comment partager avec toutes les parties prenantes la construction d'une vision commune et consolider l'implication des partenaires du premier PCET ?

- ... **Met en mouvement les acteurs du territoire par une démarche partenariale partagée** où le plan d'actions est co-construit avec les acteurs du territoire pour faire en sorte qu'ils soient réellement parties prenantes, afin d'aboutir à :
 - des solutions de transition énergétique (management participatif de la transition),
 - une mise en capacité des habitants à faire eux-mêmes,
 - la définition d'une responsabilité collective.
- ... **Utilise les ressorts de la communication engageante pour toucher le grand public.**
- ... **Dépasse les messages anxiogènes.**
- ... **Maintient l'intérêt et l'implication des partenaires.**
- ... Mise sur les **acteurs relais** pour mobiliser le plus grand nombre.
- ... **S'appuie sur une démarche bottom-up** qui permet d'adapter les exigences du PCET au profil de chaque acteur.
- ... **Met les TIC et les outils de type SIG ou blog extranet en open source** en vue d'un meilleur partage de l'information et de la décision.
- ... **Reste à l'écoute des « motivés en jachère ».**

FINANCEMENT

Quels sont les outils financiers à développer dans le PCET de deuxième génération pour mettre en œuvre la transition énergétique du territoire ?

- ... Est un **outil de programmation budgétaire.**
- ... Met en œuvre une **vraie analyse et un management financier des politiques énergie-climat** :
 - Comptabilité analytique PCET,
 - Indicateurs carbone tels que les « grammes de CO₂ par euro investi »,
 - Systématisation de l'approche en coût global pour les investissements publics,
 - Monétarisation des bénéfices socio-économiques des actions.
- ... Développe des **mécanismes de financement innovants** proposés aux acteurs publics et privés.
- ... Instaure une **contribution énergie/climat volontaire** des services et investissements de la collectivité servant à financer des actions "zéro carbone".
- ... **Pérennise l'éco-conditionnalité des aides.**
- ... **Refuse de rentrer dans le jeu du retour sur investissement et communique sur « ce que cela coûte de ne rien faire ».**

Un Plan Climat Energie Territorial de deuxième génération...

EVALUATION

Comment évaluer le PCET de deuxième génération et avec quels indicateurs ?

- ... Dispose d'**indicateurs de suivi sur mesure** pour le territoire.
- ... Est évalué grâce à des **exercices de reporting systématiques** pour faciliter l'actualisation régulière des bilans GES et des bilans d'actions.
- ... Intègre la question de **l'emploi et du développement local** à travers des **indicateurs dédiés**, ce qui permet de consolider un argumentaire sur le volet « garder l'argent à la maison ».
- ... Bénéficie d'un **accès facilité aux données** de consommation énergétique du territoire.
- ... Est valorisé aussi par **une évaluation qualitative de certaines actions** ; il s'agit de ne pas se perdre dans un travail d'évaluation mais d'être également pourvoyeur d'actions.
- ... S'appuie sur une **démarche Cit'ergie ou assimilée**.

ACTIONS

Quels nouveaux champs d'action intégrer au PCET de deuxième génération ?

- ... Développe/renforce **les champs suivants** :
 - **Qualité de l'air** (vers un PACET),
 - **Adaptation au changement climatique**,
 - **Consommation éco-responsable**,
 - **Coopération décentralisée**.
- ... Développe ses actions en lien étroit avec **l'Agenda 21**.

Préparé par Energy Cities, avec les contributions de ses [membres français](#), dans le cadre du 13^{ème} [atelier à l'action](#) organisé avec le soutien de l'ADEME, novembre 2013.

Contact : Sylvie Lacassagne www.energy-cities.eu/sylvie