

15^{ème} ATELIER « A L'ACTION ! »

Faire de la planification énergétique un instrument de dialogue entre acteurs locaux : regards croisés Suisse / France

23 juin 2015

Maison de l'Europe, Paris

SYNTHESE

1 Contexte

Les collectivités locales ont un rôle central à jouer dans la transition énergétique. Elles se trouvent face à quatre défis imbriqués/interdépendants : pouvoir valoriser leurs ressources, maîtriser leurs dépenses énergétiques, réduire leur impact sur l'environnement et développer leur économie locale.

La **planification énergétique territoriale** répond en grande partie à ces défis en aidant la collectivité à structurer sa stratégie énergétique dans l'espace et dans le temps.

Elle prend en compte l'énergie dans les projets d'aménagement du territoire afin d'en réduire la consommation et d'augmenter l'utilisation des ressources renouvelables locales. L'enjeu est multiple pour la collectivité :

- **traduire en actions concrètes les 3x20 sur son territoire ;**
- **bâtir un socle commun de connaissance ;**
- **gagner en efficacité par une meilleure allocation des ressources humaines, techniques et financières.**

Le point de départ est généralement la réalisation d'une étude globale des consommations énergétiques et des potentiels de production d'énergies renouvelables et de récupération de chaleur sur son territoire. Ces données sont croisées avec les informations socio-économiques du territoire et les typologies du bâti. L'analyse permet de dessiner en dynamique et prospective la carte énergétique et climatique du territoire. Cette connaissance territoriale et son usage doivent être partagés.

Depuis le milieu des années 2000, la question des acteurs s'est progressivement imposée comme centrale pour les démarches de planification énergétique. Cinq membres d'Energy Cities ont témoigné de leurs expériences lors de cet atelier.

2 Planification énergétique : les grands enjeux et zoom sur le jeu d'acteurs

Catherine Lavalley, doctorante, consultante en planification énergétique chez Amstein et Walthert - [présentation](#)

1. Les acteurs dans la planification énergétique

La participation des acteurs locaux est incontournable dans la mesure où la planification énergétique permet la relocalisation des filières énergétiques et ainsi participe à la transition énergétique des territoires. Il s'agit à la fois relocaliser sur le territoire, en associant des nouveaux acteurs qui n'ont pas l'habitude de se parler, et aussi de saisir l'opportunité de créer de nouveaux liens entre territoires.

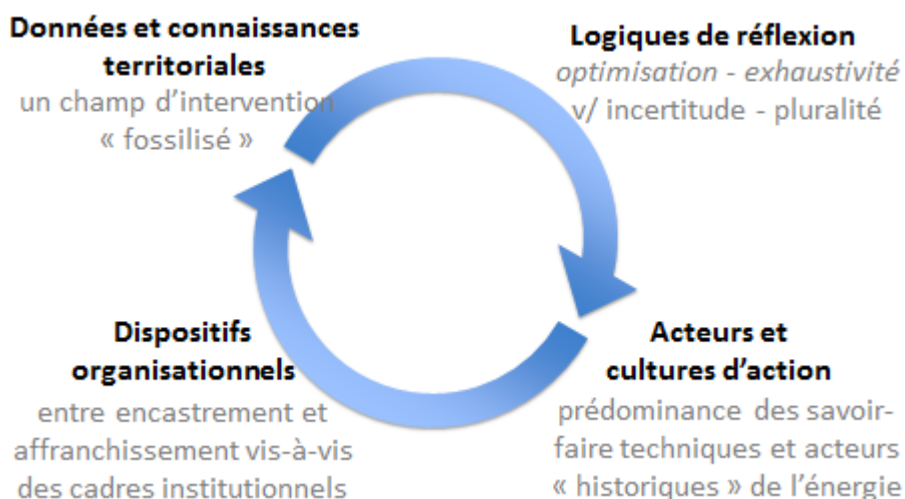
La planification relie les besoins à des ressources par des infrastructures. L'énergie peut donc servir de fil rouge aux politiques publiques.

En pratique, *certaines acteurs sont malheureusement oubliés* dans des processus de planification énergétique, ce qui nuit à la mise en œuvre de projets. Dans le même temps, des exemples montrent que *l'analyse et l'inventaire détaillés des acteurs en présence* est une tâche complexe dont le bénéfice n'est pas déterminant dans une démarche de planification énergétique. Enfin, il est intéressant d'utiliser des outils multicritères pour accompagner les *acteurs enrôlés* à faire des choix. Cependant, une telle approche avec des critères d'évaluation plus ou moins imposés présente le risque de faire émerger la piste la plus consensuelle voire conservatrice pour la planification énergétique territoriale.

Le constat montre que les connaissances et outils de production des connaissances territoriales s'affinent. Pourtant, les solutions proposées peinent à s'insérer dans les démarches d'aménagement. Le passage à l'opérationnel reste difficile. La mobilisation des acteurs n'est pas toujours satisfaisante.

2. Lier la question des acteurs à celle des études, analyses, connaissances territoriales

Comment faire en sorte qu'il y ait une continuité de la connaissance entre ceux qui produisent les études et les acteurs du territoire ? La définition des enjeux et objectifs en collaboration avec les acteurs clés est essentielle, afin de fixer les bases de la démarche de planification énergétique (qui fait quoi, quel est le calendrier, quel est l'objectif) et d'identifier les ressources disponibles (moyens, compétences). Chaque démarche se construit de façon itérative.



3. Quelques pistes pour une poursuite des expérimentations énergétiques territoriales

Les questions de données, connaissances et outils de connaissance territoriale d'une part, et les questions « d'acteurs » d'autre part, sont étroitement liées et interrogent le rôle des collectivités dans ces planifications énergétiques. Ces liens entre connaissances et actions territoriales offrent un point de départ pour concevoir autrement les démarches de planification énergétique. Les modalités de mobilisation des acteurs, ainsi que le rôle des collectivités et les compétences qu'elles doivent mobiliser, sont revisitées. Le mode de construction de la connaissance est aussi important que le résultat.

Il faut veiller à décroquer et sortir des cadres « qui enferment » à la fois au niveau administratif, cognitif et dans l'organisation du jeu d'acteurs. Il est également nécessaire de dissocier ce qui relève du scénario de ce qui relève de la stratégie.

L'acquisition de compétences nouvelles, moins techniques est cruciale.

3 Regards croisés France/Suisse : 5 expériences de planification énergétique

Genève, 100% renouvelable et zéro émissions en 2050 : un engagement collectif de la société civile et de tous les acteurs - [présentation](#)

Etienne Favey, responsable projets service énergie, Ville de Genève

La planification énergétique territoriale est inscrite dans la loi genevoise sur l'énergie depuis 2010. Les diverses expériences et études menées à l'échelle de quartiers ont montré que plusieurs ressources énergétiques sont potentiellement valorisables sur le territoire. Toutefois, afin de déclencher une décision d'investissement sur des infrastructures énergétiques d'envergure, la ressource doit être considérée à sa juste échelle territoriale, afin d'optimiser les coûts et les rendre concurrentiels avec les énergies fossiles. L'identification des acteurs, leur mise en mouvement au bon moment, au bon endroit et dans le bon rôle sont les enjeux centraux d'une planification réussie et porteuse de projets innovants. Ce sont les principaux défis à relever pour réussir la transition énergétique du territoire.

La mise en mouvement du territoire nantais - [présentation](#)

Virginie Thune, responsable du pôle énergies, Nantes Métropole

Autorité organisatrice de la distribution d'énergie, Nantes Métropole a défini une feuille de route pour le développement des énergies renouvelables avec un objectif ambitieux à 2020 sur la base des gisements potentiels du territoire et dans laquelle le développement massif des réseaux de chaleur occupe une place majeure. Dans la perspective du Grand Débat sur la Transition énergétique organisé en 2016 pour ses habitants, elle s'interroge aujourd'hui sur la poursuite de sa démarche de planification énergétique pour changer d'échelle (du quartier à la métropole) et pour une vision multi-énergies : au-delà des outils techniques, elle cherche à inventer aujourd'hui les montages de projets les plus adaptés au territoire avec ses acteurs.

Des ZIPEC aux réunions Tuperwatt - [présentation](#)

Frédéric Mabile, directeur énergie, Communauté urbaine de Dunkerque

Autorité organisatrice de la distribution d'énergie, la Communauté urbaine de Dunkerque a engagé une planification énergétique, instrument d'aide à la décision sur des zones ciblées, les Zones d'Intervention Prioritaires Energie Climat (ZIPEC). Cette planification vient renforcer la coopération public-privé sur le territoire et permet de disposer d'un outil d'aménagement énergétique intégré.

La planification énergétique à l'échelle d'un quartier - [présentation](#)

Béatrice Couturier, chargée de mission aménagement durable, Métropole de Lyon

Le quartier de la Part-Dieu est l'un des territoires d'expérimentation du projet européen TRANSFORM. A travers ce dispositif plusieurs enjeux se dessinent pour la métropole de Lyon : fédérer les acteurs de l'énergie autour du partage de données et d'une culture commune et expérimenter des outils de planification stratégique à l'échelle du quartier dans l'optique du schéma directeur énergie.

La planification énergétique territoriale à la base d'une politique énergétique et de projets de valorisation des énergies locales - [présentation](#)

Michel Cherix, chef de service, GECAL SA et Gabriel Ruiz, chef de projet, Centre de Recherches Energétiques et Municipales (CREM)

Société appartenant à la Commune de Bagnes, GECAL SA a été créée pour concrétiser un des axes de la politique énergétique communale : le développement et la gestion de réseaux de chauffage à distance. Cette politique énergétique s'est quant à elle affirmée suite à l'élaboration d'un plan directeur des énergies, document approuvé par les autorités et qui représente un véritable instrument stratégique et pratique pour fixer et atteindre des objectifs énergétiques durables. A la base de ces démarches, une planification énergétique. Réalisée notamment grâce à des outils développés au CREM, elle a permis de définir, pour chaque zone du territoire, des concepts d'approvisionnement énergétique en adéquation avec les besoins et ressources identifiés.

	Comment la planification énergétique met en application les objectifs de transition énergétique du territoire ?	Avec quels outils ?	Quel est le jeu d'acteurs ?	Quelle organisation interne pour la collectivité ?
Genève	<p>Genève : stratégie / vision 100 % renouvelable en 2050, zéro émission de CO₂ en 2050 qui provient d'une consultation de la société civile</p> <p>La planification énergétique met en cohérence les politiques publiques : le plan directeur communal, l'agenda 21 et le label cité de l'énergie qui comprennent la politique énergétique et climatique, politique de mobilité, politique de construction, plan d'actions énergie et climat, monitoring urbain, comptabilité CO₂, collaboration intercommunales.</p>	<p>Les concepts énergétiques territoriaux => une bonne connaissance du territoire et de ses ressources</p> <p>(obligation légale : « A partir d'un état de lieux des ressources, besoins, acteurs et infrastructures, l'objectif consiste à proposer des stratégies de valorisation des ressources locales (en premier lieu d'origine renouvelable) et des stratégies d'approvisionnement visant à satisfaire les besoins du périmètre concerné, en cohérence avec les objectifs de politique énergétique du canton. »)</p>	<p>La formule magique de la transition énergétique :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Le rôle déclencheur d'une vision politique partagée avec les acteurs et de projets d'aménagement - un jeu d'acteurs pluridisciplinaire qui permet de favoriser l'économie et les savoir-faire locaux et non délocalisables qui se joue à trois niveaux : la densité des « clients », les partenaires industriels locaux qui ont la capacité d'investir et d'influencer les savoir-faire locaux et des partenaires commerciaux pour diffuser le projet 	<p>Un travail transversal entre stratégies en place.</p>
Nantes Métropole	<p>Une approche basée sur des cadrages globaux du PCET et des priorités d'actions structurantes et articulées, en particulier :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Volet consommation : rénovation des copropriétés privées - Volet production : développement massif des réseaux de chaleur <p>Une intégration croissante entre planification énergétique et urbaine</p> <p>Les grandes orientations stratégiques de la planification énergétique :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vers une autorité organisatrice de l'énergie multi-énergie - La réduction de l'empreinte énergétique 	<p>Travail interne sans création d'un outil dédié : démarche d'intégration, d'analyse et de croisement de données plus poussée sur la base du SIG de la collectivité mais plusieurs questions se posent :</p> <ul style="list-style-type: none"> - La bonne échelle de données réellement nécessaire - Le partage des données avec les opérateurs de la distribution - L'organisation du suivi 	<p>Un travail avec les acteurs étape par étape :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Réseaux de chaleur : renouvellement de contrats de DSP existants et étude de gisement globale pour identification des potentiels restants à développer sur le bâti existant : pas d'approche statistique, basée sur les données terrain permettant d'associer les futurs abonnés potentiels - Accompagnement des aménageurs via le lancement d'opérations pilotes - Un dispositif d'accompagnement des copropriétés : 6 conseillers climat et 1 coordinateur pour accompagner les copropriétés, 1 site web dédié : Le CoachCopro®, 1 dispositif d'aide BBC en 2015 <p>Lancement d'un Grand Débat Citoyen sur la Transition Énergétique en 2016</p>	<p>Un travail multi-échelles : articulation des politiques et pôles développement urbain et énergie.</p>

	Comment la planification énergétique met en application les objectifs de transition énergétique du territoire ?	Avec quels outils ?	Quel est le jeu d'acteurs ?	Quelle organisation interne pour la collectivité ?
Communauté urbaine de Dunkerque	<p>Approche systémique :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Identification de Zones d'Intervention Prioritaire Energie Climat (ZIPEC) pour réduire plus rapidement les consommations les GES, la précarité énergétique - Mise en œuvre du schéma directeur réseau de chaleur dans les zones les plus adaptées - Mise en œuvre du schéma éolien terrestre - Mise en œuvre du schéma directeur solaire - Pilotage des réseaux énergétiques 	<p>Outil STARTER développé pour la CUD qui permet :</p> <ul style="list-style-type: none"> - D'intégrer les projets d'aménagement et la programmation d'équipements collectifs - De prendre en compte la sociologie de l'habitat - De caractériser la performance énergétique du bâti à l'échelle adaptée - D'articuler et optimiser les réseaux énergétiques <p>Synthèse : Atlas des zones d'intervention prioritaires (ZIP)</p>	<p>Opération Réflexénergie dans les zones d'intervention prioritaires énergie-climat (ZIPEC) : accompagnement des foyers du constat de l'image thermographique à la réalisation des travaux d'isolation.</p>	<p>La CUD est autorité organisatrice de l'énergie.</p>
Bagnes (Suisse)	<p>La construction et la mise en œuvre d'une stratégie énergétique (plan directeur énergétique territorial) s'inscrit dans la vision communale à 25 ans.</p>	<p>L'outil PlanEter, développé par le CREM, vise à fournir aux décideurs des collectivités locales, grâce à la technologie des Systèmes d'Information Géographique (SIG), une vision globale et systémique du territoire communal sous l'angle des consommations d'énergies et de la disponibilité des ressources énergétiques locales. Il permet de construire des scénarios énergétiques à partir de l'étude d'un territoire, de ses besoins et ressources.</p>	<p>Le CREM accompagne les collectivités locales dans le développement d'une stratégie de territoire (plan directeur énergétique territorial).</p>	<p>Implication des services industriels de la commune de Bagnes et de la société annexe GECAL spécialisée dans la conception, le financement, la construction, le développement, l'exploitation et la gestion d'infrastructures destinées à la fourniture de chaleur et de refroidissement des habitations</p>

Comment la planification énergétique met en application les objectifs de transition énergétique du territoire ?	Avec quels outils ?	Quel est le jeu d'acteurs ?	Quelle organisation interne pour la collectivité ?
<p>La planification énergétique de la ville de demain sur le quartier d'affaire de la Part-Dieu via le projet européen TRANSFORM.</p> <p>Bilan des processus de planification actuels au regard des objectifs de la planification énergétique (périmètre couvert, échelle) dans le cadre de la réalisation du schéma directeur de l'énergie (analyse SWOT)</p>	<p>Une approche en 4 étapes :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Diagnostic énergétique du quartier - Scénario d'évolution énergétique au regard du projet urbain - Accompagnement du projet urbain et des acteurs du quartier - A terme, vers une planification énergétique d'agglomération <p>SIG : outil de diagnostic :</p> <p>> Réseaux de chaleur :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Données de consommation à l'adresse - Géolocalisation « facile » gérée par la Métropole de Lyon - Manipulation des données par la Métropole de Lyon <p>> Electricité et Gaz</p> <ul style="list-style-type: none"> - Notion d'Information Commercialement Sensible (ICS) - Echanges nombreux pour contourner les ICS - Données à l'îlot ou au regroupement d'îlots 	<ul style="list-style-type: none"> - ERDF, partenaire du projet, a fourni les données nécessaires (pas de scénario de transition énergétique à des échelles de quartier ou d'agglomération sans accès aux données de consommations énergétiques) - 3 ateliers ont été organisés pour réunir tous les acteurs concernés, sur 3 thèmes : réseau de chaleur, exploitation / maintenance et comportements des utilisateurs, planification « intelligente » des réseaux énergétiques - Mise en place de la plateforme des acteurs qui vise à forger une culture commune et faire monter en compétences sur ces sujets 	<p>Importance du rapprochement des cultures entre les acteurs de l'urbain et les acteurs de l'énergie afin de s'inscrire dans une vision partagée de la planification énergétique.</p> <p>Lancement récent du schéma directeur de l'énergie, démarche ouverte, participative et multidimensionnelle (études technico-économiques, analyse des politiques publiques, approche systémique des parties prenantes).</p>